

DECRETO DEL DIRETTORE DELLA AGENZIA REGIONALE SANITARIA

Oggetto: **Art.36 comma 2 lett. b) d.lgs 50/2016 s.m.i. – procedura negoziata previa manifestazione di interesse per l’acquisizione del servizio di revisione della spesa sanitaria in conseguenza dell’approvazione della L.R. 8 agosto 2022 n. 19 - CIG 9499707E33**

VISTO il documento istruttorio e ritenuto, per le motivazioni nello stesso indicate, di adottare il presente decreto;

VISTO l’art. 15 della L.R. n. 18 del 30/07/2021 “Disposizioni di organizzazione e di ordinamento del personale della Giunta regionale”

VISTO il Decreto n. 66/ARS del 13/10/2022 “Adozione Bilancio preventivo economico anno 2023 dell’Agenzia Regionale Sanitaria”

DECRETA

1. di avviare, per le motivazioni riportate nel documento istruttorio ed ai sensi dell'art.36 comma 2, lett. b) D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., una procedura negoziata con gli operatori che hanno risposto alla manifestazione di interesse pubblicata in data 11/08/2022, per l’affidamento del servizio di revisione della spesa sanitaria in conseguenza dell’approvazione della L.R. 8 agosto 2022 n. 19, durata di 12 mesi decorrenti dalla data di sottoscrizione del contratto, per un importo a base di gara di € 110.000,00 (IVA esclusa);
2. di approvare i seguenti documenti predisposti dal responsabile del procedimento, da richiedere all’operatore economico ai fini del perfezionamento dell’affidamento, che vengono allegati al presente atto e ne costituiscono parte integrante e sostanziale:
 - Allegato 1 - Lettera di invito e condizioni per l’esecuzione
 - Allegato 2 - Capitolato speciale
 - Allegato 3 - modello di autodichiarazione
 - Allegato 4 - modello di offerta tecnica
 - Allegato 5 - modello di offerta economica
 - Allegato 6 - modello DGUE
 - Allegato 7 - Patto di Integrità
3. di stabilire che la procedura verrà espletata in modalità telematica tramite la piattaforma regionale GT SUAM;
4. di designare quale Responsabile Unico del procedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 il dott. Paolo Aletti, Dirigente del Settore Affari Generali ARS;
5. che, ai fini dell’art. 35, comma 4 del D.lgs 50/2016 s.m.i., il valore massimo stimato dell’appalto, comprensivo delle opzioni ai sensi dell’art. 106 comma 1 lett. a) del d.lgs 50/2016, è pari a € 132.000,00 al netto di Iva;
6. di aver verificato che attualmente non sono attive convenzioni CONSIP di cui all'art. 26,



comma 1, della Legge 488/1999 aventi ad oggetto beni e/o servizi comparabili con quelli della presente procedura di approvvigionamento e che non sono utilizzabili strumenti di acquisto attivabili presso SUAM, istituita con L.R. n. 12/2012 quale centrale di committenza regionale di riferimento;

7. di stabilire che il servizio sarà aggiudicato a lotto unico intero non divisibile in favore dell'operatore che avrà proposto l'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D.Lgs. 50/2016;
8. di riservarsi la facoltà di aggiudicare il servizio anche in presenza di una sola offerta valida e di non procedere all'aggiudicazione nell'ipotesi in cui, a proprio insindacabile giudizio, sia venuta meno la necessità del servizio richiesto o non vengano ritenute appropriate le offerte pervenute;
9. di non chiedere la garanzia provvisoria ai sensi dell'art. 1 comma 4 della L. 120/2020 e s.m.i.;
10. di dare atto che allo stato attuale, considerata la tipologia di servizi, non si rilevano rischi di natura interferenziali di cui al D.Lgs. 81/08 ed alla Determinazione 3/2008 dell'autorità di Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;
11. di stabilire che, con atti successivi, saranno decretati gli ammessi e gli esclusi alla/dalle fasi di valutazione successive, sarà nominata la commissione giudicatrice e si provvederà all'aggiudicazione del servizio in oggetto;
12. che in attuazione della norma di cui all' art. 3 della Legge 13 agosto 2010 n. 136 s.m.i., in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, si è provveduto a richiedere il codice CIG che è il seguente 9499707E33;
13. che gli oneri derivanti dal presente atto pari ad € 134.200,00 (IVA compresa) trovano copertura nel conto 0509010119 (Altri Servizi esternalizzati) dei rispettivi Bilanci ARS di competenza;
14. di disporre la pubblicazione del presente atto sul Bollettino Ufficiale della Regione Marche, ai sensi della L.R. 17/2003, e sul sito dell'ARS Marche, in attuazione degli obblighi di pubblicità e trasparenza di cui al D.Lgs 50/2016 e D.Lgs. 33/2013.

Si attesta l'avvenuta verifica della inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/1990 e s.m.i.

Il Direttore
(*Armando Marco Gozzini*)
Documento informatico firmato digitalmente



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento

- **L.R. 7 luglio 1996, n. 26** *“Riordino del servizio sanitario regionale”*
- **L.R. 8 agosto 2022, n. 19** *“Organizzazione del servizio sanitario regionale”*
- **Decreto Legislativo n. 50 del 18/4/2016 e smi**, *“Attuazione delle direttive 2014/23/CE, 2014/25/UE e 2014/25/CE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”*
- **Linee Guida ANAC n. 4** *“Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*
- **Legge 11 settembre 2020, n. 120 e smi** *“Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni)”*

Motivazione

Il settore sanitario ha riflessi importanti anche in ambito economico, sia per gli effetti diretti che per quelli indiretti: non solo è uno dei settori più importanti dell’economia in tutti i Paesi a medio e alto reddito, ma agisce sulla salute della popolazione e, conseguentemente, sulla sua produttività. La presenza di tutto il personale di settore, compresi medici, infermieri e altri professionisti, fa inoltre del sistema sanitario uno dei principali “datori di lavoro” se non il primo della Regione Marche.

L’uso ottimale delle risorse è rivolto a garantire il raggiungimento degli obiettivi del SSR nel rispetto dei vincoli organizzativi, strutturali ed economici esistenti. Questo vuol dire evitare diseconomie e sprechi attraverso una allocazione corretta e mirata delle risorse disponibili.

La tutela del diritto alla salute delle persone richiede che ciascun cittadino abbia il diritto di ottenere prestazioni di cura secondo l’effettiva necessità e bisogno, d’altra parte questo non significa che vi può essere un accesso e un utilizzo indiscriminato delle prestazioni e dei servizi sanitari. Il soddisfacimento dei bisogni di salute della popolazione nelle sue varie manifestazioni deve essere garantito ricorrendo a criteri di efficienza ed efficacia che devono caratterizzare tutte le fasi del ciclo produttivo/erogativo. Risulta quindi fondamentale che l’erogazione dei livelli essenziali di assistenza sia garantita nell’ambito delle risorse assegnate al servizio sanitario regionale e nel rispetto dei vincoli definiti dalla finanza pubblica, ponendo particolare attenzione alla fase di modifica dell’assetto istituzionale e di cambiamento organizzativo quale quella attuale in conseguenza della nuova legge regionale n. 19/2022.

L’ARS Marche, quale ente strumentale della Regione Marche ed in stretta collaborazione con il Dipartimento Salute, intende svolgere un’analisi quali-quantitativa della spesa sanitaria della Regione e delle relative attività e processi ad essa collegati, al fine di valutare le condizioni di revisione e ottimizzazione della stessa, mediante la presentazione di specifiche proposte di natura strategica e gestionale per il suo riequilibrio, anche in riferimento alle attività collegate al nuovo assetto della sanità regionale di cui alla Legge Regionale n. 19/2022.



In data 11/08/2022 è stato quindi pubblicato sul sito ARS l'avviso di manifestazione di interesse finalizzato ad individuare i fornitori con cui avviare una procedura negoziata per l'affidamento del servizio di revisione della spesa sanitaria in conseguenza dell'approvazione della L.R. 8 agosto 2022 n. 19. Nell'avviso è stato precisato che *"Il servizio verrà affidato in una fase successiva mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) del D. Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii. tra tutti coloro che avranno manifestato interesse e che risulteranno in possesso dei requisiti richiesti"*.

Entro la scadenza del 26/08/2022 sono pervenute tre proposte (prot. 9341/ARS del 24/08/2022; prot. 9404/ARS del 25/08/2022 e prot. 9432/ARS del 26/08/2022) che la Stazione Appaltante ha valutato in possesso dei requisiti richiesti ed idonee ad essere invitate alla procedura negoziata.

In particolare il servizio richiesto consiste nelle seguenti attività da svolgere in step successivi entro 12 mesi dalla sottoscrizione del contratto:

- A. analisi quali-quantitativa, nell'ambito dell'ultimo quinquennio disponibile, della spesa sanitaria, delle prestazioni sanitarie e dei processi ad essa collegati, relativamente agli Enti del Servizio Sanitario Regionale e riconduzione al nuovo assetto di cui alla L.R. 19/2022. Per le suddette analisi potranno essere utilizzate, conformemente alla normativa nazionale e regionale, le banche dati amministrative di tipo economico e sanitario a disposizione della Stazione Appaltante che opererà anche in collaborazione con il Dipartimento Salute.
- B. produzione di specifici report sulle determinanti di costo emerse nelle analisi quali-quantitative svolte con l'evidenziazione di criticità e opportunità, relativamente ai diversi ambiti territoriali e per livelli di assistenza.
- C. individuazione di possibili soluzioni per la revisione e l'ottimizzazione della spesa sanitaria nonché per il riequilibrio della stessa tra livelli di assistenza, Enti del SSR, livelli e tipologie di erogatori, fattori produttivi e ambiti territoriali.

Si precisa inoltre che:

- l'aggiudicazione avverrà a lotto unico intero non frazionabile in favore della ditta che avrà offerto l'offerta economicamente più vantaggiosa;
- la scelta della procedura negoziata e del criterio di aggiudicazione suddetto consentono alla Stazione Appaltante di poter valutare le metodologie di analisi e di revisione proposte e di garantire, vista la complessità e la molteplicità dei dati coinvolti, la qualità del servizio affidato;
- l'esecuzione del contratto potrà essere avviata in urgenza ai sensi dell'art. 8, comma 1, lett. a) della L. 120/2020 e ss.mm.ii., nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del decreto legislativo 50/2016, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura;
- è prevista la possibilità, ai sensi dell'art. 106 comma lett. a) del D.lgs 50/2016, di ampliare le analisi richieste a seguito di esigenze derivanti dall'applicazione della L.R. 19/2022, senza alterare la natura generale del contratto, fino alla concorrenza del 20% dell'importo posto a base di gara;



- il valore del contratto, ai sensi dell'art. 35 comma 4 del D.lgs 50/2016 s.m.i., per 12 mesi oltre alla suddetta opzione è pari ad € 132.000,00 (oltre IVA 22%);
- la procedura verrà svolta in modalità telematica tramite la piattaforma GT-SUAM.

Visto quanto sopra, riscontrato che non risultano attive convenzioni stipulate da Consip o da centrali regionali di committenza e tenuto conto delle procedure previste dalla vigente normativa in materia, si propone di avviare una procedura negoziata con gli operatori che hanno manifestato interesse e di approvare la seguente documentazione quale parte integrante e sostanziale del presente atto:

- Allegato 1 - Lettera di invito e condizioni per l'esecuzione
- Allegato 2 - Capitolato speciale
- Allegato 3 - modello di autodichiarazione
- Allegato 4 - modello di offerta tecnica
- Allegato 5 - modello di offerta economica
- Allegato 6 - modello DGUE
- Allegato 7 - Patto di Integrità

Agli oneri derivanti dal presente atto si farà fronte con le risorse del conto 0509010119 (Altri Servizi esternalizzati) dei rispettivi Bilanci ARS di competenza.

Esito dell'istruttoria

Per quanto sopra esposto, si propongono le determinazioni indicate nel dispositivo.

Il sottoscritto, in relazione al presente provvedimento, dichiara, ai sensi dell'art. 47 del DPR 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L.241/1990 e degli artt.6 e 7 del DPR 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il responsabile del procedimento
(*Paolo Aletti*)

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

- Allegato 1 - Lettera di invito e condizioni per l'esecuzione
- Allegato 2 - Capitolato speciale
- Allegato 3 - modello di autodichiarazione
- Allegato 4 - modello di offerta tecnica
- Allegato 5 - modello di offerta economica
- Allegato 6 - modello DGUE
- Allegato 7 - Patto di Integrità

